Николаус фон Твиккель

События в «Народных Республиках» на востоке Украины

Годовой отчет 2019

DRA
ЗА ЕВРОПЕЙСКОЕ
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Об издании

DRA e.V.
Badstraße 44
D-13357 Berlin
Tel. +49 (0)30 446 680 12
Fax. +49 (0)30 446 680 10

info@austausch.org
www.austausch.org
www.civicmonitoring.org

Программа «Мониторинг прав человека в восточной Украине»

Программа осуществляется благодаря поддержке Министерства иностранных дел ФРГ

Federal Foreign Office

Автор отчета: Николаус фон Твиккель

Редактор: Тим Бозе

Фото: Первая страница: «Город Моспино, Донецкая область», автор: Fototraveller, используется по лицензии Creative Commons Attribution-Share Alike 4.0 International, фотография подверглась обработке.

Мнения, высказанные в настоящем отчете, не обязательно совпадают с официальной позицией Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2020

Перепечатка разрешена при условии указания источника.

Содержание

Предисловие 4

Политика 4

Экономика 7

Общество и права человека 9

Безопасность 10

Перспективы развития ситуации 11

Источники 13

Сноски 14

Николаус фон Твиккель журналист-эксперт, живущий в Берлине и специализирующийся на постсоветском пространстве. В 2007-2014 работал в Москве, сначала корреспондентом газеты The Moscow Times, затем корреспондентом dpa International, англоязычной службы информационного агентства Deutsche Presse-Agentur. С октября 2015 года по март 2016 года был координатором по СМИ Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Донецке. С 2016 года публикует информационные бюллетени о политических событиях в «народных республиках» на сайте civicmonitoring.org.

Настоящий отчет основан на результатах мониторинга и анализа открытых источников – прессы и социальных сетей на неконтролируемых и контролируемых государством территориях Украины, а также в России. Кроме того, автор беседовал в формате интервью с источниками в Украине и России.

DRA e.V. - некоммерческая организация с офисом в Берлине. Главные направления ее работы - международное сотрудничество гражданского общества, продвижение демократии и молодежный обмен. Основанная в 1992 году, DRA уже много лет ведет активную деятельность в Восточной Европе, сотрудничая с независимыми общественными организациями и инициативами во многих регионах постсоветского пространства.

Предисловие

Для Украины 2019-й был годом больших политических перемен в связи с избранием президентом страны Владимира Зеленского, а «народные республики» в целом остались такими же, какими были в конце 2018 года. Хотя во втором полугодии был достигнут беспрецедентный прогресс в переговорах о выполнении Минских соглашений, лидеры сепаратистов усилили антиукраинскую риторику, лишь на словах приняв условия соглашения, которое предусматривает реинтеграцию в составе Украины. Наиболее ярким примером этого была выдача российских паспортов местному населению.

В знак политической консолидации некоторым видным сепаратистам разрешили вернуться к публичной жизни после нескольких лет отставки и (или) изгнания. Но продолжилась и практика тихого смещения «республиканских» чиновников.

«Народные республики» не достигли существенных успехов в решении своей главной задачи – перезагрузки экономики, которая сильно страдает от торговой блокады со стороны Украины. Усилия по привлечению иностранных инвестиций не привели к быстрому улучшению ситуации. Вместо этого постоянно поступали сообщения о задержках зарплаты и остановках производства, а сепаратисты повысили уровень секретности и стали публиковать меньше экономических данных.

Ситуация с правами человека по-прежнему крайне тревожна, поскольку произвольные задержания и длительные сроки заключения стали обычным явлением. Особенно остро это проявилось накануне обмена заключенными с Украиной в декабре, когда обе «народные республики» стали выносить суровые приговоры за шпионаж.

И наконец, ситуация с безопасностью улучшилась благодаря выполнению соглашения 2016 года о разведении сил, и число жертв среди мирного населения значительно снизилось. Тем не менее, боевые потери со стороны Вооруженных сил Украины оставались примерно такими же высокими, как и в прошлом году.

Политика

Политика в обеих «народных республиках» в 2019 году характеризовалась стабильностью – после бурных событий 2017 и 2018 годов никаких серьезных изменений во власти не произошло.

В Донецке лидер сепаратистов Денис Пушилин довольно успешно выступил в роли лояльного человека Кремля. Считается, что Пушилин близок к Владиславу Суркову, который курирует Донбасс в администрации президента РФ. По слухам, Сурков в октябре посетил Донецк[1]. Однако сам Пушилин, как предполагают, не имеет значительных полномочий: вооруженные силы и силы безопасности находятся под прямым контролем Москвы, а разработка экономической политики – в руках влиятельного «премьер-министра» Александра Ананченко.

Ананченко считают выходцем из «Внешторгсервиса» – непрозрачного холдинга, захватившего ключевые промышленные активы после начала торговой блокады со стороны Украины в 2017 году. После его прихода в «правительстве» Ананченко целый год не появился на публике. Но в ноябре он сенсационным выступил перед камерами на съезде правящего движения «Донецкая Республика». [2].

В Луганске лидер сепаратистов Леонид Пасечник, по-видимому, чувствовал себя менее комфортно на фоне открытого соперничества с «министром» внутренних дел Игорем Корнетом. В сентябре в окружении Пасечника не опровергли слухи о том, что Корнет временно находился под арестом. Также «глава ЛНР» вел себя подозрительно тихо, когда впоследствии Корнет развернул кампанию борьбы с «украинскими агентами» в связи с загадочным взрывом моста в Луганске (Бюллетень 64)[3].

Корнет известен тем что в ноябре 2017 года, когда публично поссорился с тогдашним «главой» Игорем Плотницким, впоследствии свергнутым в результате вооруженного переворота. Однако Корнета обошли должностью, а пост Плотницкого передали Пасечнику, малоизвестному до того момента «Министра» государственной безопасности «ЛНР».

Вероятно, не случайно в октябре давнего заместителя Корнета без особой шумихи повысили до первого вице-премьера – второй по значимости должности в правительстве «ЛНР». Юрий Говтвин даже временно исполнял обязанности «премьер-министра» Сергея Козлова, подписывая указы в ноябре. Об уходе Говтвина из Министерства торговли и промышленности, которым он руководил с апреля, не упоминалось нигде в официальных СМИ, что необычно даже для скрытной «ЛНР» (Бюллетень 67)[4].

Возвращение опальных «ополченцев»

Если повышение Говтвина имело целью сдерживание внутреннего конфликта между противоборствующими группировками, то это был не единственный подобный случай. В прошлом году обе «народные республики» наблюдали возвращение некоторых видных сепаратистов, ранее отстраненных от должности и (или) высланных в Россию.

Самый известный из них – полевой командир Александр Ходаковский, который вновь появился в Донецке в июне. Бывший командир украинского спецподразделения «Альфа», Ходаковский играл видную роль в «ДНР» в 2014 и 2015 годах и даже был секретарем «Совета безопасности». Однако он поссорился с тогдашним «главой» Александром Захарченко, который сначала снял Ходаковского с должности, а затем вынудил уехать в Россию.

После убийства Захарченко 31 августа 2018 года российские пограничники помешали Ходаковскому въехать в Донецк, где он собирался участвовать в выборах в качестве преемника Захарченко. По возвращении в «ДНР» в июне 2019 года Ходаковский обявил что у него не остались «разногласия с представителями российской власти» и заверил, что у него нет планов «штурмовать большую политику местного масштаба». [5]. Неясно, командует ли он по-прежнему вооруженным формированием «Восток», которое основал в 2014 году.

Также в июне Александр Кофман, уволенный с поста «министра иностранных дел» в 2016 году, вернулся в качестве председателя Общественной палаты «ДНР» – недавно созданного консультативного органа. Несколько дней спустя в Луганске Алексей Карякин, уволенный с должности «спикера парламента» в 2016 году, был избран главой Общественной палаты «ЛНР» (Бюллетень 59)[6]. Учитывая, что Общественная палата – орган чисто символический, председательство в ОП, видимо, преследует цель реинтеграции в систему власти ее бывших критиков – особенно Карякина, который являеться ярким представителем радикального крыла - т.н. идейних сепаратистов.

В сентябре Дмитрий Трапезников, бывший заместитель и первоначальный преемник убитого лидера «ДНР» Захарченко, внезапно появился в Республике Калмыкия, где был назначен мэром ее столицы Элисты. Считается, что Трапезников, первые недели пребывания которого на посту мэра сопровождались протестами местных жителей, был выдвинут на эту должность кремлевским «куратором» Сурковым, который направил Трапезникову официальное поздравление по этому случаю (Бюллетень 65)[7].

Подозрительные увольнения в Донецке

Сохранилась в «народных республиках» и традиция внезапного смещения чиновников с должности практически без объяснения причин. Особенно сильный удар был нанесен движению «Свободный Донбасс», которое играет в «ДНР» роль квази-оппозиционной партии, хотя на самом деле подчиняется сепаратистскому руководству. Из 26 депутатов от «Свободного Донбасса» трое в 2019 году потеряли свои депутатские кресла. В апреле из сепаратистского парламента был исключен Сергей Сверчков «в связи с утратой доверия». По-видимому, в марте Сверчков был арестован по обвинению в получении взятки. С тех пор о нем ничего не известно. В начале декабря под тем же предлогом был лишен депутатских полномочий лидер движения Евгений Орлов (Бюллетень 68)[8]. А 20 декабря Народный Совет (парламент) опубликовал заявление о «добровольном выходе» из его состава троих депутатов, в том числе видного деятеля движения «Свободный Донбасс» Сергея Цыплакова[9].

Дальнейших объяснений по поводу исключений и добровольных отставок депутатов не последовало. На новостном портале dnr-live, связанном с основателем «Свободного Донбасса» Павлом Губаревым, не сообщалось ни об одном из этих случаев. Губарев и его жена Екатерина были отстранены от политики «ДНР» с тех пор, как ему не позволили выдвинуть свою кандидатуру на выборах 2018 года. Сайт «Свободного Донбасса» не обновлялся с января 2019 года[10].

В октябре «Свободный Донбасс» потерял своего единственного представителя в «правительстве», после того как «министр» телекоммуникаций Виктор Яценко был уволен без объяснения причин. В отличие от своих коллег в парламенте Яценко успел опубликовать прощальное письмо на сайте своего «министерства» [11].

Неясно, был ли Яценко уволен из-за связей с Губаревым или из-за собственных проступков. Его увольнение вызвало слухи о том, что власти «ДНР» и (или) Москва принимают жесткие меры борьбы с хищениями в связи с мобильным оператором «Феникс», который был создан под руководством Яценко на базе оборудования, изъятого у украинского оператора «Киевстар». Никаких официальных обвинений опубликовано не было, но через несколько дней в неподтвержденном сообщении из Луганска говорилось об аресте директора телефонной компании «Лугаком» по делу о хищении[12].

Сурков против Козак

То, что «народными республиками» в той или иной степени управляют из Москвы, особенно заметно, когда обе стороны в тандеме проводят одинаковую политику, причем без каких-либо пояснений. Так, и «ДНР», и «ЛНР» внедрили у себя молодежные парламенты и общественные палаты – совещательные органы, очень похожие на подобные в России (Бюллетень 52)[13]. В октябре обе «республики» провели переписи населения, опять же не объяснив, почему и у тех, и у других одновременно возникла эта идея (см. ниже раздел «Общество»).

Однако не всегда ясно, кто именно в Москве отвечает за управление ими. Официально политику России на востоке Украины курируют кремлевский помощник Сурков и вице-премьер Дмитрий Козак: Сурков отвечает за политику, идеологию и пропаганду, а Козак – за экономику. Кроме того, предполагается, что Министерство обороны РФ и Федеральная служба безопасности (ФСБ) напрямую контролируют «народные милиции» и «министерства» государственной безопасности и внутренних дел в Донецке и Луганске.

Сотрудничество между этими игроками далеко не всегда без перебоев – это было продемонстрировано во время «Луганского путча» в 2017 году, когда силы, лояльные лидеру «ДНР» Захарченко, помогли свергнуть лидера «ЛНР» Плотницкого, на смену которому пришел человек ФСБ Пасечник. Убийство Захарченко год спустя также имело признаки столкновения стремящихся к власти сторон – и в котором Кремль в итоге одержал победу.

Кроме того, между Сурковым и Козаком имеются серьезные разногласия. Это прямо подтвердил близкий к Суркову московский политолог Алексей Чеснаков. В интервью, опубликованном в августе на сайте возглавляемого им Центра политической конъюнктуры, Чеснаков утверждет, что Козак готов «отдать Донбасс» (т.е. «народные республики») любому, кто возьмет на себя расходы по восстановлению экономики в обмен на отмену западных санкций в отношении России. На это Чеснаков возражает, что прекращение режима санкций маловероятно, поскольку США санкции не снимут, даже если ЕС согласится их отменить. Чеснаков добавил, что санкции – это цена, которую надо заплатить за то, что «пролилась кровь на Украине», в чем он обвинил США[14].

К концу года стало ясно, что вопреки слухам об ограничении его полномочий[15], Сурков все же одержал победу над Козаком. До и после состоявшегося 9 декабря парижского саммита «нормандской четверки» лидеры сепаратистов вновь дали понять, что хотят присоединения к России, а не реинтеграции в составе Украины, и заняли жесткую позицию противостояния президенту Зеленскому, которого они обвинили в продолжении политики Порошенко в отношении Донбасса[16]. Примечательно, что за несколько недель до саммита сепаратистские СМИ развернули кампанию дезинформации, утверждая (на основании фейкового письма), что Киев будет вести реинтеграцию путем депортации пророссийски настроенных граждан в другие регионы Украины (Бюллетень 68)[17].

Российские паспорта

Агрессивное неприятие фигуры Зеленского проявилось фактически сразу же после выборов бывшего комедийного актёра президентом 21 апреля. Через три дня после выборов Кремль опубликовал указ, позволяющий обладателям паспортов «ДНР» и «ЛНР» получать гражданство РФ в упрощенном порядке без требования отказа от гражданства других государств. Украина, ее союзники и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) осудили это решение как направленное на подрыв Минских соглашений. Хотя сепаратисты приветствовали решение как важный переломный момент, очень скоро стало ясно, что получат паспорта далеко не все.

По данным МВД России, в течение следующего полугодия жителям «народных республик» было выдано около 100 000 российских паспортов – людей автобусами привозили через границу в Россию, чтобы они могли забрать паспорта[18]. Но это составляет менее трех процентов от предполагаемой трехмиллионной численности населения «республик», и у экспертов появились сомнения, действительно ли Россия заинтересована в том, чтобы всех принять. Некоторые аналитики предположили, что паспорта будут выдаваться в первую очередь сепаратистским чиновникам и боевикам, чтобы они могли перебраться в Россию в случае реинтеграции, в то время как другие связывали ограничение выдачи паспортов с попыткой не допустить слишком скорого переезда новоиспеченных граждан в Россию, что усугубило бы «утечку мозгов» и истощило боевые силы на линии соприкосновения[19].

Московская политика «паспортизации» также вызвала опасения, что Россия станет оправдывать будущие военные вторжения необходимостью защиты своих граждан, как это случилось в 2008 году в Южной Осетии. Однако такой сценарий маловероятен, поскольку в «народных республиках» и так уже присутствуют в большом количестве

российские и контролируемые Россией военные сили. Скорее этот шаг был предпринят с целью укрепить лояльность местного населения в свете популярности Зеленского – в Луганской области он получил почти 90% голосов во втором туре президентских выборов – и растущее недовольства ситуацией внутри «народных республик».

Компромиссы?

В то время как Москва сотрудничала с Киевом по вопросам, которые поставила в качестве условия проведения саммита в нормандском формате, включая обмен удерживаемыми лицами между Россией и Украиной 7 сентября, разведение войск и так называемую «формулу Штайнмайера», и Кремль, и сепаратисты категорически отказались даже рассматривать возможность пойти на уступки, которые облегчили бы Зеленскому реализацию Минских соглашений, т.е. позволили бы украинским политикам и чиновникам участвовать в предусмотренных соглашениями местных выборах.

Хотя Зеленский настаивал на том, что Украина должна получить контроль над границей с Россией еще до выборов, Путин на своей ежегодной пресс-конференции 19 декабря подчеркнул, что это должно произойти только после выборов, как записано в Минских соглашениях[20].

До и после парижского саммита сепаратисты предприняли новые шаги, препятствующие реинтеграции с Украиной. «ДНР» 29 ноября приняла закон, устанавливающий ее «государственную границу» в пределах всей Донецкой области Украины, претендуя тем самым на подконтрольные государству районы, составляющие две трети территории области и почти половину ее населения. «ЛНР» последовала примеру, но почему-то с задержкой на 20 дней, в декабре (Бюллетени 68 и 69)[21].

Лидер «ДНР» Пушилин также предложил отменить украинский язык как государственный и исключить его как обязательный предмет из школьных программ. В качестве причины он назвал интенсификацию процесса интеграции с Россией[22].

Международные отношения

«Народные республики» продолжали претендовать и на наличие собственных международных отношений – не будучи, однако, признаны ни одной страной, кроме сепаратистской Южной Осетии. Лидер «ДНР» Пушилин даже издал указ об утверждении концепции внешней политики, предусматривающей вступление в ООН[23]. МИД «ДНР» с гордостью заявил о подписании в 2019 году более 20 международных договоров о сотрудничестве – самыми значимыми из которых были, по-видимому, договоры с аннексированным Россией Крымом, Южной Осетией и «ЛНР»[24].

«Министерство» также заявило, что в минувшем году в «ДНР» с официальными визитами побывали около 600 представителей 25 стран[25]. Однако большинство из них составили пророссийские активисты крайне правового или левого толка, а единственными высокопоставленными гостями на праздновании пятой годовщины «республики» 11 мая были президент Южной Осетии Анатолий Бибилов, премьер-министр Абхазии Валерий Бганба (ниже по званию, поскольку Абхазия не признала «народные республики») и лидер «ЛНР» Леонид Пасечник. Россия направила нескольких депутатов Госдумы и поздравительное письмо от кремлевского «куратора» Суркова (Бюллетень 56)[26].

Итогом некоторых визитов было открытие представительств «ДНР»: бельгийский активист Крис Роман открыл такое представительство в своем частном доме в г. Дендермонде (Бюллетень 66)[27]. В феврале «министр» иностранных дел «ЛНР» Владислав Дейнего объявил об открытии «культурного центра» в Колвези, городе на юге Конго, однако нет доказательств, что такой центр действительно был открыт (Бюллетень 52)[28].

Экономика

Сепаратисты также пытались установить международные контакты для преодоления углубляющегося экономического кризиса в «народных республиках». В июне лидер «ДНР» Пушилин впервые посетил Петербургский экономический форум, где заявил о планах найти иностранных партнеров, желающих сотрудничать с компаниями «ДНР» (Бюллетень 58)[29].

В октябре «ДНР» провела «Международный инвестиционный форум» в Донецке, где лидеры сепаратистов обещали ввести безналоговую оффшорную зону для иностранных инвесторов. Хотя официальные СМИ хвастались, что с иностранцами подписаны соглашения на сумму 135,6 млрд. российских рублей (1,9 млрд. евро), эти иностранцы либо были малоизвестны, либо избегали публичности. Одним из них был француз Дидье Шодзейг, возглавляющий малоизвестную Российско-французскую экономическую палату, которая хотя и похожа на официальную Франко-российскую торгово-промышленную палату, но является отдельной от нее структурой (Бюллетень 67)[30].

Официальные представители «ДНР» предприняли первый публичный деловой визит в другую страну

помимо России, посетив в сентябре промышленную выставку RE-BUILD SYRIA в Дамаске. В ходе визита министр связи Яценко заявил о готовности помочь Сирии с цифровизацией, а делегация «ДНР» обсудила вопрос открытия торгового представительства[31]. Однако больше об этом ничего не слышали, а Яценко менее чем через месяц был уволен.

Тяжелая ситуация в «народных республиках» по сути осталась без изменений. Их экономика, опирающаяся на угольную и металлургическую отрасли, отрезана от своих традиционных украинских цепей поставок в результате торговой блокады 2017 года, токсична для иностранных инвесторов из-за риска попасть под санкции и составляет нежелательную конкуренцию для России с ее устаревшими мощностями добывающей и металлургической промышленности.

В мае потерпела неудачу попытка договориться об отмене торговой блокады, поскольку Украина потребовала возврата захваченных предприятии и отмены рублевой зоны в ползу украинской гривны, а сепаратисты отвергли эти два условия (Бюллетень 58)[32].

Более того, с точки зрения экономики прошедший год, по всей видимости, был для сепаратистов тяжелее прежних. На это в конце года указал «министр» доходов и сборов «ДНР» Евгений Лавренов, отметив в большом интервью «министерству» информации, что 2019 год «был сложный». Особенно, по словам Лавренова, пострадала горно-металлургическая отрасль, в чем он обвинил как мировую стагнацию, так и факт непризнания «ДНР»[33]. Он добавил, что основными налогоплательщиками являются средний и малый бизнес, потому что весь крупный бизнес зависит от внешних факторов[34].

Секретность растет, показатели снижаются

Однако проверить комментарии Лавренова сложно, поскольку обе «народные республики» стали публиковать еще меньше экономических показателей, чем в прошлые годы. «Министерство» экономического развития сообщает, что в первые 11 месяцев 2019 года наибольший удельный вес промышленного производства приходится на металлургические предприятия (36,8%), однако приводит показатели только по производству свинины и молочных продуктов[35].

Согласно сообщению ДАН, официального новостного сайта «ДНР», добыча угля в 2019 году составила 8 миллионов тонн, но эта цифра упоминается лишь мельком под общим заголовком о том, что с 2014 года добыто 44 млн. тонн угля. Приведенная статистика говорит о том, что добыча угля снизилась по сравнению с 8,2 млн. тонн в 2018 году[36]. На момент публикации настоящего отчета данные о добыче угля в «ЛНР» не были обнародованы[37].

Кроме того, с сайтов Торгово-промышленной палаты «ДНР» и отраслевого «министерства» была удалена информация о компаниях, в частности о непрозрачном холдинге «Внешторгсервис» (Бюллетень 63)[38]. «Внешторгсервис», (ВТС) контролирует основные частные заводы с момента их конфискации «ДНР» и «ЛНР» в 2017 году в ответ на торговую блокаду. По имеющимся данным, компания зарегистрирована в Южной Осетии и контролируется Сергеем Курченко, украинским бизнесменом, который связан с семьей бывшего президента Виктора Януковича и последовал за ним в Россию39.

Неизвестно, кто в настоящее время управляет «Внешторгсервисом», т. к. у холдинга нет сайта и о нем не имеется публичных сведений. Генеральный директор компании Владимир Пашков в апреле вошел в правительству «ДНР» в качестве заместителя премьера, и Пушилин поручил ему решить экономические проблемы «республики»[40]. Поскольку премьер-министр Ананченко также в прошлом занимал руководящий пост во «Внешторгсервисе», предполагается, что компания управляет всей экономикой «ДНР». По словам Лавренова, на «Внешторгсервис» приходится 70% всех налоговых поступлений «ДНР»[41].

При этом, по имеющимся данным, «Внешторгсервис» накопил огромные долги перед дочерними компаниями. Российский новостной портал РБК в ноябре сообщил, что холдинг в целом задолжал заводам и угольным шахтам в обеих «народных республиках» 25 миллиардов рублей (365 миллионов евро) и получил отсрочку на два года по выплате 8 миллиардов рублей (118 миллионов евро)[42].

Хотя об этом редко упоминается в официальных источниках, согласно сообщениям в соцсетях и украинских СМИ, в обеих «народных республиках» в 2019 году имелись задолженности по зарплате. Так, в январе 2020 года «Восточная правозащитная группа» заявила, что работникам по крайней мере шести шахт в «ДНР» зарплату в ноябре и декабре 2019 года не выплатили или выплатили лишь частично[43].

Также сообщалось о неполной выплате зарплаты в ноябре на Донецком металлургическом заводе, численность работников которого сократилась почти вдвое с 8 000 в 2014 году до примерно 4500[44]. В марте рабочие, которых цитируют украинские СМИ, заявили, что находящийся под управлением «Внешторгсервиса» завод на грани закрытия, поскольку не может ни продавать продукцию, ни получать сырье. Тогда же сообщали о подобных проблемах и у Донецкого электротехнического

завода (Бюллетень 53)[45].

В феврале лидер «ДНР» Пушилин признал задолженность по зарплате на фармацевтическом заводе «Стирол» в Горловке, но пообещал, что рабочим скоро заплатят. Однако в декабре в украинских СМИ сообщалось, что «Стирол» практически остановился и что 900 оставшихся работников (из довоенного штата 4500 человек) не получили зарплату за последние три месяца 2019 года[46].

Рабочие кабельного завода «Силур» в Харцызске остались без зарплаты после того, как летом завод был передан малоизвестному российскому «администратору». Просочившаяся в ноябре в СМИ аудиозапись собрания рабочего коллектива позволяет предположить, что производство остановлено. Но в конце декабря «министр» доходов Лавренов заявил, что работа завода «наконец-то стабилизировалась», поскольку «Внешторгсервис» отгружает катанку, а заработная плата всем сотрудникам выплачена[47].

Пушилин обещает экономический бум

Несмотря на это, риторика сепаратистских лидеров была полна оптимизма. В ходе организованной в декабре прямой линии лидер «ДНР» Пушилин объявил, что в 2020 году произойдет прорыв в плане запуска простаивающих предприятий и восстановления рабочих мест[48]. Пушилин также пообещал повышение зарплат и пенсий в «ДНР» к январю 2022 года до уровня соседней Ростовской области РФ[49].

В июне и Пушилин, и его коллега в «ЛНР» Пасечник объявили о значительном повышении зарплат и пенсий в государственном секторе. Зарплаты должны вырасти на 70%, в том числе на 35% в июне и еще на 35% в январе 2020 года, а пенсии в тот же период – на 52%. Ни Пушилин, ни Пасечник не объяснили, откуда возьмутся деньги и почему их заявления повторяются почти слово в слово и опубликованы одновременно 13 июня – последнее убедительно доказывает, что решение было принято в Москве (Бюллетень 59)[50].

Средняя зарплата в «ДНР» в июле составляла 11 877 российских рублей; данные по «ЛНР» отсутствуют, но сепаратистский лидер Пасечник в 2018 году обещал поднять среднюю зарплату учителей с 5 000 до 10 500 рублей (154 евро) к 2023 году[51]. В прошлом году средняя зарплата в (контролируемой государством) Донецкой области составляла 11 769 гривен (30 000 рублей, или 440 евро), а в Ростовской области РФ – 36 800 рублей[52].

Неудивительно, что «народные республики» страдают от массовой утечки мозгов. В марте назначенный сепаратистами мэр Донецка Алексей Кулемзин признал, что из-за низкой заработной платы из города уезжают работники коммунальных служб. А министры здравоохранения как в «ЛНР», так и в «ДНР» жаловались, что не могут привлечь молодых врачей на зарплату менее 5 000 рублей в месяц (Бюллетень 53)[53].

Россия, которая, как предполагают, субсидирует «народные республики» в объеме не менее двух миллиардов евро в год, объявила в 2018 году, что собирается финансировать повышение заработной платы[54]. МЧС России также продолжал отправлять гуманитарные конвои в Донецк и Луганск, хотя и с полугодовым перерывом по неясной причине с января по июль 2018 года. В октябре автоколонны МЧС прибывали еженедельно по четвергам. Прибытие двенадцатой и последней произошло 19 декабря.

Поскольку ни наблюдателям ОБСЕ, ни украинским таможенникам не позволяют проверить груз гуманитарных конвоев, отсутствует объективная информация о том, что они на самом деле доставляют. Сепаратисты и Россия утверждают, что там детское питание и рождественские подарки, но по словам бывшего мэра Горловки Эдуарда Матюхи, назначенного на эту должность сепаратистами, в грузе гумконвоев были наличные деньги для отрезанных от международных банковских сетей «народных республик»[55].

Общество и права человека

Печально известные «министерства» государственной безопасности (сокращенно – МГБ) продолжали действовать с полной безнаказанностью вне международных норм и требований подотчетности. Жертвами арестов и суровых приговоров становились случайные люди – особенно в преддверии обмена удерживаемыми лицами с Украиной в декабре, когда было вынесено не менее девяти приговоров к тюремным срокам до 17 лет. Такие приговоры служили формальным условием участия жертв в обмене заключенными.

29 декабря в обмен на 127 заключенных из Украины были освобождены 76 человек из «народных республик», но это далеко не все удерживаемые там лица. Украинская переговорщица Валерия Лутковская впоследствии сказала, что под стражей в «народных республиках» остаются еще около 300 человек. Правозащитники заявили, что задержания и приговоры не прекращаются, и обвинили сепаратистов в удержании людей в качестве заложников[56].

Один из поразительных моментов: жертвами преследования стали водители микроавтобусов,

перевозившие людей через линию соприкосновения на подконтрольные государству территории. Только в ноябре и декабре «ДНР» приговорила четырех таких водителей к тюремным срокам от 5 до 17 лет по обвинениям либо в шпионаже в пользу Украины, либо в контрабанде оружия (Бюллетени 67 и 69)[57]. Среди 25 человек, освобожденных из «ЛНР», были по крайней мере четыре водителя».[58]

Некоторые из освобожденных рассказали ужасающие истории о пытках и содержании в полной изоляции – наиболее известным из таких узников был журналист Станислав Асеев. Он сообщил американскому Радио Свобода (репортером которого был под псевдонимом), что после задержания в 2017 году его вначале избивали дубинками, а затем пытали электрическими токами. В октябре 2019 года Асеева приговорили к 15 годам по обвинению в шпионаже и «экстремизме» за написание критических репортажей из «ДНР» (Бюллетень 66)[59]. Эдуард Алоян, один из освобожденных из «ЛНР» водителей, сказал в интервью украинскому журналисту, что полтора года заключения были «адом на земле»[60].

Дело Асеева ярко демонстрирует параноидальный страх сепаратистов перед критикой изнутри. Как рассказал журналист, обвинение его в экстремизме было связано с тем, что в своих текстах он писал «ДНР» в кавычках и якобы тем самым отрицал «государственный суверенитет» и призывал к этому других.

Пушилин недоволен сепаратистскими СМИ

Однако сепаратистское руководство и (или) его российские хозяева явно были недовольны собственными «государственными» СМИ. В ходе встречи с руководителями СМИ 28 декабря лидер «ДНР» Пушилин заявил, что «республиканские» издания должны в корне перестроить свою работу, чтобы выиграть «информационную войну» с Украиной. Пушилин сказал, что контент СМИ должен стать более «интересным, живым, острым» – давая понять, что находит его скучным и однообразным[61].

По мере того как прогресс в минских переговорах вызывал все больше разговоров о реинтеграции, особую остроту вновь приобрели вопросы идентичности и лояльности внутри «народных республик». По данным опубликованного в ноябре опроса, 64% населения хотят, чтобы их районы вошли в состав России, лишь 18,5% выразили желание остаться в составе Украины, а 16% хотят независимости. Однако методы и результаты этого опроса подверглись резкой критике со стороны экспертов, указавших, среди прочего, на невозможность провести полноценный опрос на территории «народных республик»[62].

Другой, не вызвавший подобных возражений опрос, проведенный по телефону и опубликованный в августе берлинским аналитическим центром ZOiS, показывает, что большинство (почти 55%) опрошенных хотят видеть «народную республику» в составе Украины, а 45,5% – в составе России[63].

Обсуждая общественные настроения, всегда следует помнить, что в результате миграции сегодняшний состав населения «республик» изменился, и среди оставшихся преобладают пожилые, малообеспеченные и менее образованные люди. Считается, что с 2014 года уехали не менее 1,5 миллионов человек, а сегодняшнее население «народных республик» составляет, по разным оценкам, от 2 до 2,5 миллионов.

Официальная статистика не отражает этих изменений, поскольку основана на довоенных данных. Однако даже официальная статистика очевидно свидетельствует о сокращении населения обеих «народных республик». По данным контролируемых сепаратистами статистических управлений, в декабре 2019 года в «ДНР» проживало 2 267 753 жителей, что на 19 460 меньше, чем годом ранее, а население «ЛНР» сократилось на 14 328 и составило в декабре 1 444 797 человек[64].

На отсутствие достоверных демографических данных, по-видимому, обратили внимание и в Москве, что привело к проведению переписей населения в «ДНР» и «ЛНР» в первой половине октября. Результаты переписей будут опубликованы лишь в апреле 2020 года, но процитированный в местных СМИ переписчик из Донецка сообщил, что до 40% процентов местных квартир пустуют.

Безопасность

С точки зрения безопасности 2019-й был менее напряженным, чем предыдущие годы. Число жертв среди мирного населения вновь уменьшилось, и стороны договорились о разведении сил на трех участках – в частности, в районе станицы Луганской, что позволило отремонтировать сильно поврежденный мост через реку Донец, единственный в Луганской области пункт пересечения линии соприкосновения для гражданского населения.

Миссия ОБСЕ в Украине зарегистрировала за 2019 год 19 погибших и 128 раненых гражданских лиц, что является самым низким показателем с начала конфликта в 2014 году. В 2018 году были убиты 43 мирных жителя и 192 получили ранения65. В сентябре глава СММ ОБСЕ Яшар Халит Чевик заявил, что «бессрочный режим прекращения огня», о котором

удалось договориться на встрече Трехсторонней контактной группы в Минске в июле, является «главным фактором, способствующим улучшению ситуации с безопасностью»[66].

Однако перемирие соблюдалось не полностью, и в течение четырех недель до 8 декабря ОБСЕ регистрировала еженедельно порядка 5000 нарушений режима прекращения огня. По данным Министерства обороны, о которых сообщает Би-Би-Си, к середине декабря было убито 97 украинских военнослужащих. В 2018 году было убито 110[67]. Со стороны «ДНР» в декабре заявили, что в течение года были убиты 149 их бойцов[68]. От «ЛНР» достоверных данных не поступало.

Наиболее важным событием в сфере безопасности было разведение войск от линии соприкосновения на два километра с обеих сторон в соответствии с соглашением 2016 года о разведении сил и средств. Осуществить это не удавалось в течение трех лет, пока администрация Зеленского не дала свое согласие, чтобы выполнить условия участия России в саммите «нормандской четверки», который состоялся в Париже 9 декабря.

Разведение сил началось в июне в Станице Луганской, что было серьезной уступкой украинской стороны, отказавшейся тем самым от города с довоенным населением 13 000 человек. Следующими в ноябре, после протестов ветеранов и политических противников Зеленского, стали Золоте и Петривске. О какой-либо оппозиции на стороне сепаратистов неизвестно. Зеленский лично приехал на открытие восстановленного моста в Станице Луганской 20 ноября[69].

На саммите «нормандской четверки» (Украина, Россия, Германия и Франция) было принято решение о разведении сил и средств еще в трех местах (которые будут установлены путем переговоров). Тот факт, что в 2019 году не произошло возобновления боевых действий, вселяет надежду на дальнейшее разведение войск еще на трех участках к следующей встрече в нормандском формате, запланированной на апрель 2020 года.

Эта ситуация резко контрастирует с прошлыми годами, когда украинские правительственные войска продвигались в населенные пункты в «серой зоне», расположенные между передовыми позициями и «линией соприкосновения», в результате чего стороны постепенно сближались. Однако разведение сил – это лишь отход на 2 000 метров, при том, что общая численность войск остается прежней. По украинским оценкам, сепаратистские «народные милиции» насчитывают 32 000 человек, а украинские правительственные войска в Донбассе, по-видимому, более 50 000 человек[70].

Тупиковая ситуация с военным противостоянием сохранилась и в прошлом году. От подавления сравнительно слабой «народной милиции» Украину удерживает то, что Россия разместила по другую сторону от украинской границы в Южном военном округе целую армию из десятков тысяч хорошо обученных солдат и офицеров[71].

В 2019 году была проведена и первая признанная Украиной военная операция в глубоком тылу контролируемой сепаратистами территории: в июне украинским спецслужбам удалось похитить бывшего полевого командира Владимира Цемаха из города Снежное примерно в 60 километрах к востоку от Донецка. Цемах, который командовал противовоздушной обороной в этом районе в 2014 году, был доставлен в Киев в качестве свидетеля по делу о сбитом малазийском «Боинге», выполнявшем рейс MH17, когда погибли 298 человек[72].

Однако Цемах вернулся в Снежное в сентябре в результате обмена удерживаемыми лицами между Россией и Украиной, когда были освобождены крымский режиссер Олег Сенцов и 35 украинских моряков, задержанных в России после инцидента в Керченском проливе в 2018 году. Тот факт, что Цемаха встретили дома без особого энтузиазма, может означать, что сепаратисты и их российские покровители не хотят лишний раз напоминать о трагедии MH17. Международная следственная группа обвиняет Россию в причастности к крушению «Боинга 777» и планирует привлечь к ответственности бывшего полевого командира «ДНР» и гражданина РФ Игоря Гиркина и трех других лиц[73].

Перспективы развития ситуации

Хотя в 2019 году наблюдался беспрецедентный прогресс в поисках политического решения донбасского конфликта, это никоим образом не отразилось на внутренней ситуации в «народных республиках». Напротив, враждебная риторика сепаратистских лидеров, направленная против Киева и реинтеграции с Украиной, лишь усилилась. Их режимы по-прежнему жестко контролировались Москвой, которая явно стремилась к консолидации местных силовых структур, чтобы не допустить продолжения внутренней распри, приведшей к «Луганскому путчу» в 2017 году и к убийству сепаратистского лидера Захарченко в Донецке в 2018 году.

Создается впечатление, что жесткую позицию России подпитывает страх перед Зеленским, которого Кремль «поздравил» с вступлением на пост президента тем, что ввел упрощенный порядок предоставления гражданства РФ жителям восточной

Украины. Аналитики утверждают, что президент Украины более опасен для Путина, чем внутренняя оппозиция в России[74]. Вероятность успешного применения мягкой силы в «народных республиках» у Зеленского, по-видимому, гораздо выше, чем у его предшественника.

Украина могла бы более эффективно вести трансляцию русскоязычного контента как на контролируемые государством, так и на неконтролируемые территории Донбасса, чтобы противостоять российским государственным СМИ, которые и до 2014 года служили здесь основным источником информации. Однако задача вновь завоевать сердца и умы людей не будет легкой. Истекшие пять лет «зацементировали» идеологические разногласия, разделяющие местное население вне независимости от национальности, религии и языка.

И что еще более важно, присутствие российской «жесткой и мягкой силы» в Донецке и Луганске – от беспощадных «министерств» государственной безопасности до «народных милиции» под российским командованием и несмолкаемой пропаганды со стороны российских и местных СМИ – по-прежнему означает, что любая местная оппозиция будет удушена в зародыше. И нет никаких признаков, что эта хватка ослабевает.

Источники

Украинские СМИ

- «Новости Донбасса» http://novosti.dn.ua/ - один из самых сбалансированных украинских новостных СМИ, изначально создан в Донецке. Включает в себя «Общественное телевидение Донбасса» http://hromadske.dn.ua/
- «ОстроВ» http://www.ostro.org/ - независимый сайт с новостями и аналитикой на тему Донбасса, изначально создан в Донецке.
- Реальная газета http://realgazeta.com.ua/ - независимая интернет-газета, изначально создана в Луганске.
- Громадське радіо https://hromadskeradio.org/

СМИ «ДНР»

- «Донецкое агентство новостей» (ДАН) http://dan-news.info/ - официальный новостной сайт «ДНР», предположительно близкий к лидеру сепаратистов Пушилину. Информация достоверная, но публикует лишь крайне ограниченный набор официально санкционированных новостей.
- «Официальный сайт Донецкой Народной Республики» http://dnr-online.ru/ - сайт, подведомственный «министерству» информации, публикующий текстовые и видеоматериалы, в том числе официальные постановления «министерств» и текст конституции «ДНР».
- Сайт Дениса Пушилина https://glavadnr.ru/ и https://denis-pushilin.ru/ - официальные тексты, видео и ссылки на каналы главы «ДНР» в социальных медиа.
- Первый Республиканский Телеканал http://republic-tv.ru/ - официальный телеканал «ДНР».
- Юнион http://tk-union.tv/ - донецкая телевизионная станция, попавшая под контроль сепаратистов в 2014 году. Считается более популярной, чем Первый Республиканский Телеканал.
- DNR Live http://dnr-live.ru/ - новостной портал, связанный с Павлом Губаревым и движением «Свободный Донбасс»

СМИ «ЛНР»

- Луганский информационный центр (ЛИЦ) http://lug-info.com/ - официальный новостной сайт «ЛНР», в целом менее информативный, чем сайты «ДНР».
- Сайт Леонида Пасечника: https://glava-lnr.info/ - сайт лидера «ЛНР»: публикует официальную информацию, включая указы и конституцию.
- ГТРК ЛНР https://gtrklnr.com/ - официальный телеканал «ЛНР» выпускает значительно меньше контента, чем аналогичный телеканал «ДНР».
- Информационное агентство «Исток» http://miaistok.su/ - по-видимому, возглавляемое молодежным крылом правящего движения «Мир Луганщине». Контент редко отличается от публикуемого ЛИЦ.

Российские СМИ

- Информационное агентство ТАСС http://tass.ru/ - государственное агентство, информация в основном достоверная
- Информационное агентство РИА Новости https://ria.ru/ - государственное агентство, занимает более предвзятую позицию, чем ТАСС. Тесно сотрудничает с такими пропагандистскими СМИ, как https://ukraina.ru/, «Спутник» и РТ.
- Интерфакс https://www.interfax.ru/ - единственное в России частное информационное агентство, публикующее достоверный контент и независимое.
- Комсомольская правда https://www.donetsk.kp.ru/ - прокремлевский таблоид с печатной версией для Донецка.
- «Новая газета» https://novayagazeta.ru/ - московская газета; высказывает резкую критику в адрес Кремля.
- РБК https://www.rbc.ru/ - либеральная медиа-группа; часто критикует Кремль
- Коммерсантъ https://www.kommersant.ru/ - ведущая либеральная деловая газета.

Международные СМИ

- Донбас.Реалії https://www.radiosvoboda.org/p/4986.html- подразделение американской радиостанции «Радио Свобода», освещающая тему Донбасса.
- Meduza https://meduza.io/ - новостной сайт, расположенный в Риге (Латвия); высказывает резкую критику в адрес Кремля.

Сноски

1 https://novosti.dn.ua/news/296225-vdnr-zayavyly-chto-kremlevskyy-kurator-surkov-pryekhal-v-doneck

2 https://youtu.be/ypQFRtL30cc

3 https://civicmonitoring.org/newsletter64/

4 https://civicmonitoring.org/newsletter67/

5 https://novosti.dn.ua/news/292556-osnovatel-batalona-vostok-khodakovskyy-vernulsya-v-doneck

6 https://civicmonitoring.org/newsletter59/

7 https://civicmonitoring.org/newsletter65/

8 https://civicmonitoring.org/newsletter68/

9 Двое других – Герман Кадыров и Оксана Бабенко из правящего движения «Донецкая Республика» https://dan-news.info/politics/parlament-dnr-dosrochno-prekratil-polnomochiya-trex-deputatov-po-ix-sobstvennomu-zhelaniyu.html

10 http://dnr-live.ru/?s=%D0%A1%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%BA%D0%BE%D0%B2 and http://odsd.ru/

11 https://минсвязь.рус/news/spasibo-za-rabotu-druzya

12 https://vk.com/lugansk_inside?w=wall-157063130_11918

13 https://civicmonitoring.org/newsletter52/

14 http://actualcomment.ru/chesnakov-nelzya-igrat-s-ukrainoy-v-poddavki-1908210956.html

15 Такие слухи регулярно распространялись в 2018 году и по крайней мере один раз в 2019 году, см. Бюллетень 56 https://civicmonitoring.org/newsletter56/

16 См. комментарии Пушилина на совместном брифинге с лидером «ЛНР» Пасечником 17 декабря https://denis-pushilin.ru/news/voprosy-kasayushhiesya-budushhego-donbassa-dolzhny-byt-soglasovany-s-respublikami-denis-pushilin-i-leonid-pasechnik-proveli-sovmestnyj-brifing-v-donetske/

17 https://civicmonitoring.org/newsletter68/

18 По словам Министра внутренних дел РФ Владимира Колокольцева, украинским гражданам из контролируемых государством районов Донецкой и Луганской области было выдано еще 25 000 паспортов https://мвд.рф/news/item/19073018/

19 Личное сообщение от бывшего секретаря Совета безопасности Александра Данилюка.

20 http://en.kremlin.ru/events/president/news/62366

21 https://civicmonitoring.org/newsletter68/ and https://civicmonitoring.org/newsletter69/

22 https://dnrsovet.su/denis-pushilin-vystupil-s-initsiativoj-ob-ustanovlenii-statusa-russkogo-yazyka-v-kachestve-edinstvennogo-gosudarstvennogo/ В «ЛНР» украинский также является вторым государственным языком, но в ее конституции (статья 10) говорится, что языком официального общения служит только русский: https://glava-lnr.info/index.php/dokumenty/konstituciya

23 https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N56_01032019.pdf

24 https://dan-news.info/politics/dnr-za-2019-god-zaklyuchila-svyshe-20-mezhdunarodnyx-oficialnyx-dogovorov-mid-respubliki.html

25 https://dan-news.info/politics/poryadka-600-delegatov-iz-25-stran-mira-posetili-dnr-v-2019-godu-mid.html

26 https://civicmonitoring.org/newsletter56/

27 https://civicmonitoring.org/newsletter66/

28 https://civicmonitoring.org/newsletter52/

29 https://civicmonitoring.org/newsletter58/

30 https://civicmonitoring.org/newsletter67/

31 https://vk.com/wall-90936879_7159 и https://dan-news.info/politics/v-dnr-nachali-obsuzhdat-otkrytie-torgpredstava-v-sirii.html

32 https://civicmonitoring.org/newsletter58/

33 https://dnronline.su/2019/12/30/ne-smotrya-na-vse-slozhnosti-uhodyashhij-god-oznamenovalsya-ryadom-polozhitelnyh-sobytij-v-ekonomike-evgenij-lavrenov/

34 https://dnronline.su/2019/12/31/zalogom-uspeshnoj-ekonomiki-respubliki-yavlyaetsya-rost-proizvodstva-evgenij-lavrenov-video/

35 http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7603:rezultaty-promyshlennosti-v-yanvare-noyabre-2019-goda-2&catid=8&Itemid=141

36 https://dan-news.info/ekonomika/shaxtery-dnr-v-period-posle-provozglasheniya-respubliki-podnyali-na-gora-bolee-44-mln-tonn-uglya.html

37 http://lug-info.com/news/one/ugolnye-predpriyatiya-lnr-v-2019-godu-vveli-v-ekspluatatsiyu-pyat-novykh-lav-mintopenergo-52170 and https://mintop.su/news/2019/12/predstaviteli-mintopjenergo-na-brifinge-podveli-promezhutochnye-itogi-goda/

38 https://civicmonitoring.org/newsletter63/

39 Это в августе подтвердил украинский бизнесмен Игорь Коломойский http://novosti.dn.ua/news/293990-kolomoyskyy-rasskazal-obyznese-kurchenko-pry-l-dnr

40 https://denis-pushilin.ru/news/glava-dnr-denis-pushilin-dal-ryad-poruchenij-zamestitelyu-predsedatelya-pravitelstva-dnr-vladimiru-pashkovu/

41 http://novosti.dn.ua/news/289372-dnr-okolo-70-ehkonomyky-zavysyt-otfyrmy-kotoruyu-svyazyvayut-skurchenko

42 https://www.rbc.ru/business/22/11/2019/5dd273889a79477143e5ef56?from=newsfeed

43 http://novosti.dn.ua/news/298351-dnr-zadolzhala-zarplatu-shakhteram

44 https://twitter.com/hochu_dodomu/status/1210941520737689600?s=20

45 https://civicmonitoring.org/newsletter53/

46 https://www.ostro.org/donetsk/economics/articles/581822/

47 http://xvesti.ru/predpriyatiya/6015-the-key-to-a-successful-dni-economy.html

48 https://dan-news.info/politics/nastupayushhij-god-v-dnr-stanet-proryvnym-v-plane-zapuska-predpriyatij-i-sozdaniya-rabochix-mest-pushilin.html

49 https://dan-news.info/obschestvo/pushilin-rasskazal-o-dalnejshem-povyshenii-zarplat-i-pensij.html

50 https://civicmonitoring.org/newsletter59/

51 https://ukraina.ru/news/20190802/1024495764.html and http://lug-info.com/news/one/vlasti-planiruyut-uvelichit-zarplatu-pedagogov-do-105-tys-rub-io-glavy-respubliki-35107

52 https://index.minfin.com.ua/labour/salary/average/doneckaya/ and https://www.kommersant.ru/doc/4117614

53 https://civicmonitoring.org/newsletter53/

54 https://tass.ru/politika/5657257

55 Матюха был мэром в мае 2014 года и позже утверждал, что работал на украинскую разведку https://lb.ua/news/2019/11/24/443111_bivshiy_narodniy_mer_gorlovki.html

56 По словам Лутковской, в отношении 100 человек имеется документальное подтверждение https://tsn.ua/ru/ato/lutkovskaya-nazvala-kolichestvo-ukraincev-kotorye-nahodyatsya-pod-strazhey-na-

okkupirovannyh-territoriyah-1467246.html Восточная Правозащитная Группа сообщила, что в декабре были задержаны еще 11 человек для «пополнения обменного фонда» https://www.facebook.com/east.hr.group/posts/2551594125099772

57 https://civicmonitoring.org/newsletter67/ and https://civicmonitoring.org/newsletter69/

58 https://tsn.ua/ru/ato/boeviki-lnr-peredali-25-ukrainskih-plennyh-spisok-osvobozhdennyh-lic-1467027.html

59 https://www.radiosvoboda.org/a/30373269.html and https://civicmonitoring.org/newsletter66/

60 https://ru.espreso.tv/news/2019/12/29/osvobozhden_vodytel_yz_alchevska_eduard_aloyan

61 https://denis-pushilin.ru/news/neobhodimo-sosredotochitsya-na-zashhite-interesov-prostogo-cheloveka-denis-pushilin-vstretilsya-s-rukovoditelyami-respublikanskih-smi/

62 http://khpg.org/en/index.php?id=1574118741 См. также Бюллетень 67: https://civicmonitoring.org/newsletter67/

63 https://en.zois-berlin.de/press/press-releases/press-release-27-august-2019/

64 ДНР: http://glavstat.govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl_naselenie_1219.pdf и glavstat.govdnr.ru/pdf/naselenie/chisl_naselenie_1218.pdf; ЛНР: https://gkslnr.su/stat_info/kratkie-itogi/paschetnay-chislenost-naseleniya/

65 https://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/444073

66 https://www.osce.org/special-monitoring-mission-to-ukraine/429290

67 https://www.bbc.com/ukrainian/news-50843934

68 http://ombudsmandnr.ru/obzor-soczialno-gumanitarnoj-situaczii-slozhivshejsya-na-territorii-doneczkoj-narodnoj-respubliki-vsledstvie-voennyh-dejstvij-v-period-s-21-po-27-dekabrya-2019-goda/ В 2018 году – 161, но сюда входили и случаи гибели гражданских лиц: http://ombudsmandnr.ru/obzor-sotsialno-gumanitarnoy-situatsii-slozhivsheysya-na-territorii-donetskoy-narodnoy-respubliki-vsledstvie-voennyih-deystviy-v-period-c-22-po-28-dekabrya-2018-goda/

69 https://www.president.gov.ua/en/news/prezident-vidkriv-mist-u-stanici-luganskij-58437

70 Украинский генерал Сергей Наев заявил в декабре 2018 года, что 11 000 из 32 000 являются российскими военнослужащими https://interfax.com.ua/news/general/555933.html

71 По-видимому, 8-я общевойсковая армия ЮВО была создана специально для действий в отношении Украины https://www.kommersant.ru/doc/3350770

72 https://www.bellingcat.com/news/uk-and-europe/2019/07/09/the-arrest-of-vladimir-tsemakh-and-its-implications-for-the-mh17-investigation/ См. также Бюллетень 60 https://civicmonitoring.org/newsletter60/

73 https://www.om.nl/actueel/nieuwsberichten/@106096/prosecution-four/ и Бюллетень 64: https://civicmonitoring.org/newsletter64/

74 https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2019-12-20/ukraine-s-zelenskiy-showed-he-s-the-anti-putin-in-2019

События в «Народных Республиках» на востоке Украины. Годовой отчет 2019

Для Украины 2019-й был годом больших политических перемен в связи с избранием президентом страны Владимира Зеленского, а «народные республики» в целом остались такими же, какими были в конце 2018 года. Хотя во втором полугодии был достигнут беспрецедентный прогресс в переговорах о выполнении Минских соглашений, лидеры сепаратистов усилили антиукраинскую риторику, лишь на словах приняв условия соглашения, которое предусматривает реинтеграцию в составе Украины. Наиболее ярким примером этого была выдача российских паспортов местному населению.

В знак политической консолидации некоторым видным сепаратистам разрешили вернуться к публичной жизни после нескольких лет отставки и (или) изгнания. Но продолжилась и практика тихого смещения сепаратистских чиновников.

«Народные республики» не достигли существенных успехов в решении своей главной задачи – перезагрузки экономики, которая сильно страдает от торговой блокады со стороны Украины. Усилия по привлечению иностранных инвестиций не привели к быстрому улучшению ситуации. Вместо этого постоянно поступали сообщения о задержках зарплаты и остановках производства, а сепаратисты повысили уровень секретности и стали публиковать меньше экономических данных.

Ситуация с правами человека по-прежнему крайне тревожна, поскольку произвольные задержания и длительные сроки заключения стали обычным явлением. Особенно остро это проявилось накануне обмена заключенными с Украиной в декабре, когда обе «народные республики» стали выносить суровые приговоры за шпионаж.

И наконец, ситуация с безопасностью улучшилась благодаря выполнению соглашения 2016 года о разведении сил, и число жертв среди мирного населения значительно снизилось. Тем не менее, боевые потери со стороны государства оставались примерно такими же высокими, как и в прошлом году.

Проект «Мониторинг прав человека в восточной Украине» представляет анализ, подготовленный Николаусом фон Твиккелем для освещения событий и распространения достоверной информации о событиях в восточной Украине.

www.civicmonitoring.org